



Consiglio Regionale dell'Abruzzo

REPORT

n. 4 - marzo 2021

Comitato per la Legislazione
Report sulle attività
Anno 2020

INDICE

PRESENTAZIONE	2
COMPOSIZIONE DEL COMITATO	2
LE ATTIVITÀ SVOLTE NEL 2020	3
CLAUSOLE VALUTATIVE E NORME DI RENDICONTAZIONE: PARERI	
CLAUSOLE VALUTATIVE E NORME DI RENDICONTAZIONE: RELAZIONI DI RITORNO	
ATTIVITÀ ISTITUZIONALI	
RISORSE	10

PRESENTAZIONE

Questo rapporto si pone in continuità con i precedenti con lo scopo di illustrare le attività svolte dal Comitato per la Legislazione nel 2020.

Il lavoro rende conto delle attività svolte dal Comitato rispetto al monitoraggio e alla valutazione e si propone come un'occasione per riflettere sul loro ruolo nell'ambito del processo legislativo.

COMPOSIZIONE¹

Il Comitato per la legislazione è composto da sei Consiglieri, nominati su designazione congiunta dei Presidenti dei Gruppi consiliari, in rappresentanza paritaria della maggioranza e dell'opposizione.

La pariteticità dell'organo è posta a presidio della credibilità dei processi di controllo e valutazione. L'indicazione del Presidente è riservata alla maggioranza.

Per il funzionamento dell'organo, il regolamento rinvia alle norme dettate per le Commissioni permanenti, in quanto applicabili. Nella prassi dei lavori, le deliberazioni sono sempre state assunte all'unanimità dei consensi.

La composizione attuale del Comitato è stata ridefinita con decreto del Presidente del Consiglio Regionale n. 40 del 30 ottobre 2020.

Composizione del Comitato per la Legislazione della XI Legislatura (anno 2020)

<p>Presidente</p>  <p>Roberto Santangelo</p> <p><i>(Azione Politica)</i></p>		<p>Vice Presidente</p>  <p>Barbara Stella</p> <p><i>(Movimento 5 Stelle)</i></p>	
<p>Componente</p>  <p>Sabrina Bocchino</p> <p><i>(Lega Salvini Abruzzo)</i></p>	<p>Componente</p>  <p>Giorgio Fedele</p> <p><i>(Movimento 5 Stelle)</i></p>	<p>Componente</p>  <p>Mauro Febbo</p> <p><i>(Forza Italia)</i></p>	<p>Componente</p>  <p>Americo Di Benedetto</p> <p><i>(Legnini Presidente)</i></p>

¹ Per i contenuti relativi al Ruolo e alle funzioni del Comitato per la Legislazione è possibile consultare il link: <https://www.consiglio.regione.abruzzo.it/sites/crabruzzo.it/files/pagine/175488/report-n.2-comitato-la-legislazione.pdf>

LE ATTIVITÀ SVOLTE NEL 2020

CLAUSOLE VALUTATIVE E NORME DI RENDICONTAZIONE: PARERI

Le clausole valutative sono articoli di legge che pongono in capo al soggetto attuatore – di norma l'Esecutivo – l'onere di informare il Consiglio sull'attuazione e sui risultati della legge e delle politiche regolate, con particolare attenzione agli aspetti più rilevanti della policy alla quale la legge vuole dare impulso, per metterne in evidenza risultati ed effetti. Lo scopo è la rappresentazione di un'immagine chiara del processo d'implementazione e dei risultati ottenuti, in modo da fornire al Legislatore elementi di valutazione a supporto delle scelte di mantenere o, al contrario, modificare la norma per migliorarne l'efficacia.

Oltre alle clausole valutative, in molte leggi sono inserite previsioni più generiche che prevedono attività di rendicontazione all'Assemblea sullo stato di attuazione della legge. Tali norme non possono essere considerate vere e proprie clausole, in quanto non guidano il processo di valutazione, ma lasciano alla discrezionalità dell'esecutivo la scelta dei contenuti.

Nel corso del 2020 il Comitato ha tenuto **3 sedute** durante le quali ha svolto funzioni in materia di valutazione ed espresso **11 pareri**.

I pareri espressi dal Comitato sulle norme a contenuto valutativo sono stati accolti dalle Commissioni consiliari competenti in sede di discussione degli stessi progetti di legge.

PARERI XI LEGISLATURA - 2020 - PER AREA DI POLICY

	ANNO DEL PARERE	PROGETTO DI LEGGE	AREA DI POLICY	COMMISSIONE
1	2020	PDL n. 68/2019 "Disposizioni in materia di accesso agli interventi economici e di servizi alla persona. Introduzione del principio di residenzialità"	Salute e lavoro	V
2	2020	PDL n. 72/2019 "Istituzione del fattore famiglia abruzzese"	Salute e lavoro	V
3	2020	PDL n. 73/2019 "Norme per la prevenzione e il contrasto alla diffusione del gioco d'azzardo patologico"	Salute e lavoro	V
4	2020	PDL n. 82/2019 "Interventi per la prevenzione e il trattamento delle dipendenze patologiche"	Salute e lavoro	V
5	2020	PDL n. 90/2019 "Istituzione del Garante regionale degli anziani"	Salute e lavoro	V
6	2020	PDL n. 95/2019 "Disposizioni in favore delle persone affette da fibromialgia"	Salute e lavoro	V
7	2020	PDL n. 98/2019 "Disposizioni in materia di politiche giovanili"	Salute e lavoro	V
8	2020	PDL n. 103/2020 "Legge quadro in materia di politiche attive del lavoro"	Salute e lavoro	V
9	2020	PDL n. 130/2020 "Contributo a sostegno dell'acquisto di dispositivi per contrastare l'alopecia secondaria nei pazienti oncologici sottoposti a chemioterapia"	Salute e lavoro	V
10	2020	PDL n. 140/2020 "Contributo in materia di prestazioni medico veterinarie e istituzione del garante degli animali"	Salute e lavoro	V
11	2020	PDL n. 148/2020 "Misure urgenti per contrastare lo spopolamento dei piccoli comuni di montagna"	Territorio	II

Degli 11 progetti sui quali il Comitato è stato chiamato ad esprimere il proprio parere nel corso del 2020, 2 sono stati unificati e sono divenuti legge della regione Abruzzo:

- L.R. 7 dicembre 2020, n. 37
"Interventi per la prevenzione e il trattamento delle dipendenze patologiche ed altre disposizioni."

CLAUSOLE VALUTATIVE E NORME DI RENDICONTAZIONE: RELAZIONI DI RITORNO

Il Comitato ha il compito di verificare il rispetto, da parte dei soggetti attuatori, degli obblighi informativi previsti dalle clausole valutative e dalle norme di rendicontazione in vigore, allo scopo di consentire il compimento del ciclo di valutazione delle politiche regionali innescato dalle clausole valutative [(art. 121 comma 5 lett. g) Reg. Consiglio].

A tal fine, generalmente, vengono inviate alle strutture competenti della Giunta regionale, richieste di trasmissione, nei tempi previsti dalla norma stessa, di relazioni il più possibile esaustive che consentano di comprendere appieno come si è svolto il processo di attuazione della legge.

Attualmente, sono **49** le leggi regionali che contengono clausole valutative o altre norme di rendicontazione dell'attuazione della legge, ma negli ultimi anni solo in pochissimi casi sono pervenute le previste relazioni alle Commissioni competenti o al Comitato per la legislazione.

Di seguito si fornisce il dettaglio delle 49 Leggi regionali con clausole valutative o norme di rendicontazione e le relazioni pervenute o disponibili.

LEGGI CON CLAUSOLE VALUTATIVE – RELAZIONI DI RITORNO

Estremi della legge regionale	Articolo con obbligo di rendicontazione	Commissione consiliare competente	Documenti pervenuti
L.R. 7 dicembre 2020, n. 37 Interventi per la prevenzione e il trattamento delle dipendenze patologiche ed altre disposizioni	Art. 27 - Clausola valutativa	Quinta	
L.R. 20 dicembre 2019, n. 45 Nuove disposizioni in materia di Consorzi di bonifica per la razionalizzazione, l'economicità e la trasparenza delle funzioni di competenza. Abrogazione della legge regionale 10 marzo 1983, n. 11 (Normativa in materia di bonifica).	Art. 21 - Valutazione risultati conseguiti	Terza	
L.R. 23 agosto 2019, n. 32 Norme per il sostegno economico alle micro e piccole imprese commerciali ed artigiane operanti nel territorio della Regione Abruzzo interessato dai cantieri per la realizzazione di opere pubbliche e di opere private relative alla ricostruzione post sisma 2009 e post sisma 2016/2017	Art. 6 - Clausola valutativa	Terza	
L.R. 4 settembre 2017, n. 51 Impresa Abruzzo. Competitività - sviluppo - territorio.	Art. 9 - Clausola valutativa	Terza	
L.R. 1 agosto 2017, n. 40 Disposizioni per il recupero del patrimonio edilizio esistente. Destinazioni d'uso e contenimento dell'uso del suolo, modifiche alla L.R. 96/2000 ed ulteriori disposizioni.	Art. 8 - Monitoraggio e clausola valutativa	Seconda	
L.R. 27 Dicembre 2016, n. 43 Norme per il riconoscimento ed il sostegno del caregiver familiare (persona che presta volontariamente cura e assistenza).	Art. 9 - Clausola valutativa	Quinta	
L.R. 14 marzo 2000, n. 25 Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici.	Art. 15-octies - Clausola valutativa	Prima	
L.R. 5 luglio 2016, n. 19 Incentivi alle fusioni dei piccoli comuni, contributo alle spese di funzionamento della SAGA e contributo straordinario alla fondazione CIAPI	Art. 3 - Clausola valutativa	Seconda	
L.R. 23 giugno 2016, n. 17 Istituzione e regolamentazione del "Codice Rosa" all'interno dei pronti soccorsi abruzzesi	Art. 9 - Clausola valutativa	Quinta	
L.R. 9 giugno 2016, n. 16 Promozione e valorizzazione dell'invecchiamento attivo	Art. 14 - Clausola valutativa	Quinta	
L.R. 4 marzo 2016, n. 9 Norme per la prevenzione del soffocamento dei bambini	Art. 6 - Clausola valutativa	Quinta	
L.R. 12 gennaio 2016, n. 4 Lotta agli sprechi alimentari	Art. 6 - Clausola valutativa	Quinta	
L.R. 20 ottobre 2015, n. 32 Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative delle Province in attuazione della Legge 56/2014	Art. 14 - Clausola valutativa	Seconda	Relazione 2017
L.R. 8 ottobre 2015, n. 26 Istituzione della Banca della Terra d'Abruzzo	Art. 6 - Clausola valutativa	Terza	
L.R. 9 giugno 2015, n. 14 Nuova disciplina per l'istituzione dei distretti rurali della Regione Abruzzo e modifica alla legge regionale 3 marzo 1988, n. 25 (Norme in materia di usi civici e gestione delle terre civiche - Esercizio delle funzioni amministrative)	Art. 7 - Clausola valutativa	Terza	Scheda di Monitoraggio
L.R. 4 gennaio 2014, n. 4 Modalità di erogazione dei farmaci e dei preparati galenici magistrali a base di cannabinoidi per finalità terapeutiche	Art. 7 - Disposizioni attuative	Quinta	
L.R. 20 novembre 2013, n. 42 Norme in materia di Polizia amministrativa locale e modifiche alle leggi regionali 18/2001, 40/2010 e 68/2012	Art. 28 - Clausola valutativa	Seconda	Relazione 2018
			Relazione 2017
			Relazione 2016
L.R. 23 novembre 2012, n. 57 Interventi regionali per la vita indipendente	Art. 14 - Clausola valutativa	Quinta	Scheda di Monitoraggio 2017

L.R. 8 agosto 2012, n. 40 Promozione e sviluppo del sistema produttivo regionale	Art. 28 - Relazione sullo stato di attuazione della legge	Terza	Relazione 2017
L.R. 6 luglio 2011, n. 18 Disposizioni in materia di agricoltura sociale	Art. 9 Monitoraggio e valutazione	Terza	
L.R. 20 ottobre 2010, n. 42 Norme per orientare e sostenere il consumo dei prodotti agricoli a chilometri zero	Art. 6 - Mappatura e rapporto annuale	Quinta	Scheda di Monitoraggio 2017 Allegato alla Scheda di Monitoraggio 2017
L.R. 30 ottobre 2009, n. 23 Nuova legge organica in materia di artigianato	Art. 57 - Clausola valutativa	Terza	Relazione 2017
L.R. 20 ottobre 2006, n. 31 Disposizioni per la promozione ed il sostegno dei centri anti violenza e delle case di accoglienza per le donne maltrattate	Art. 12 - Clausola valutativa	Quinta	
L.R. 28 marzo 2006, n. 7 Disposizioni per la diffusione del commercio equo e solidale in Abruzzo	Art. 9 - Attività di monitoraggio	Terza	Relazione 2017
L.R. 30 dicembre 2003, n. 27 Norme in materia di monitoraggio delle prescrizioni mediche, farmaceutiche, specialistiche ed ospedaliere nella Regione Abruzzo	Art. 5 Clausola valutativa	Quinta	
L.R. 27 marzo 1998, n. 22 Norme per la programmazione e l'organizzazione dei servizi di assistenza sociale - Piano sociale regionale 1998/2000	Art. 12 - Relazione annuale	Quinta	
L.R. 21 luglio 1993, n. 28 Disciplina delle attività di prevenzione e di recupero dei soggetti in stato di tossicodipendenza, in attuazione del T.U. delle leggi in materia di tossicodipendenza 9 ottobre 1990, n. 309 - Istituzione dell'albo regionale degli enti ausiliari	Art. 9 - Relazione annuale	Quinta	

LEGGI CON NORME DI RENDICONTAZIONE – RELAZIONI DI RITORNO

Estremi della Legge regionale	Articolo con obbligo di rendicontazione	Documento
L.R. 4 luglio 2019, n. 15 Disposizioni in materia di tutela delle prestazioni professionali e di equo compenso.	Art. 6 (Relazione annuale)	
L.R. 24 agosto 2018, n. 35 Misure a sostegno delle imprese e dell'occupazione sul territorio regionale e di contrasto alle delocalizzazioni produttive.	Art. 6 (Monitoraggio, controlli e valutazione)	
L.R. 24 agosto 2018, n. 26 Disposizioni per l'istituzione del Comune di Nuova Pescara.	Art. 7 (Monitoraggio del processo di fusione)	
L.R. 23 luglio 2018, n. 17 Disposizioni in favore del Consorzio di Bonifica Centro - Istituzione fondo di rotazione.	Art. 2 (Norma finanziaria) comma 2	
L.R. 22 maggio 2018, n. 9 Norme per la promozione e il sostegno delle Pro Loco.	Art. 10 (Attività di monitoraggio)	
L.R. 12 novembre 2004, n. 40 Interventi regionali per promuovere l'educazione alla legalità e per garantire il diritto alla sicurezza dei cittadini.	Art. 10-bis (Istituzione dell'Osservatorio Regionale della Legalità) comma 8	
L.R. 23 dicembre 2014, n. 46 Disposizioni per l'adempimento degli obblighi della Regione Abruzzo derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Disposizioni per l'attuazione della direttiva 2011/24/UE, della direttiva 2011/62/UE, nonché per l'applicazione del regolamento (UE) 717/2013, del regolamento (CE) 1069/2009, del regolamento (CE) 852/2004, del regolamento (UE) 234/2011, del regolamento (UE) 1169/2011, del regolamento (UE) 609/2013, del regolamento (CE) 2023/2006 e del regolamento (CE) 282/2008. Disposizioni per l'attuazione della normativa europea sugli aiuti di Stato in materia culturale. (Legge europea regionale 2014).	Art. 20 (Programmazione degli interventi)	Relazione anno 2016
L.R. 30 ottobre 2015, n. 34 Riconoscimento dell'agricoltore come custode dell'ambiente e del territorio.	Art. 6 (Compiti degli enti locali)	
L.R. 18 dicembre 2013, n. 47 Norme sul controllo del randagismo, anagrafe canina e protezione degli animali da affezione.	Art. 3 Programma di prevenzione del randagismo e costruzione di strutture di ricovero	Relazione 2013
		Relazione 2014
		Relazione 2015
		Relazione 2016
		Relazione 2017
		Relazione 2018
L.R. 29 luglio 1998, n. 64 Istituzione dell'Agenzia Regionale per la Tutela dell'Ambiente (A.R.T.A.).	Art. 8 Vigilanza e Controllo.	Relazione 2019
		Relazione 2007
		Relazione 2008
		Relazione 2009
		Relazione 2010
		Relazione 2011
		Relazione 2012
		Relazione 2013
		Relazione 2014
		Relazione 2016
L.R. 29 dicembre 2001, n. 86 Istituzione del Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti pubblici.	Art. 2 Attribuzioni e funzioni del Nucleo.	Relazione 2016
		Relazione 2017
L.R. 21 giugno 1996, n. 38	Art. 27	Relazione 2014

Legge-quadro sulle aree protette della Regione Abruzzo per l'Appennino Parco d'Europa.	Promozione e coordinamento regionale	Relazione 2017
L.R. 3 marzo 1999, n. 11 Attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112: Individuazione delle funzioni amministrative che richiedono l'unitario esercizio a livello regionale e conferimento di funzioni e compiti amministrativi agli enti locali ed alle autonomie funzionali.	Art. 10 Disciplina e semplificazione dei procedimenti di incentivazione	
L.R. 3 aprile 1995, n. 27 Istituzione del Servizio volontario di vigilanza ecologica	Art. 11 Funzioni regionali di indirizzo e coordinamento	Scheda di Monitoraggio 2017
L.R. 16 dicembre 2005, n. 40 Politiche regionali per il coordinamento e l'amministrazione dei tempi delle città	Art. 8	Relazione 2009
L.R. 23 gennaio 2004, n. 3 Istituzione del Servizio di psicologia scolastica	Art. 4 Comitato Tecnico Scientifico per il Servizio di psicologia scolastica	
L.R. 8 maggio 1995, n. 103 Potenziamento e razionalizzazione delle attività di prelievo d'organo	Art. 6	
L.R. 27 dicembre 1999, n. 147 Interventi in materia di servizio civile	Art. 6 Programmi di intervento	
L.R. 21 febbraio 2011, n. 5 Promozione e riconoscimento dei distretti agroalimentari di qualità DAQ	Art. 7 Procedure per l'approvazione e verifica del programma di sviluppo del distretto	Scheda di Monitoraggio
L.R. 10 luglio 1998, n. 55 Legge-quadro in materia di politiche regionali di sostegno all'occupazione	Art. 2 Concertazione ed Informazione	
L.R. 19 dicembre 2007, n. 45 Norme per la gestione integrata dei rifiuti	Art. 8 Osservatorio Regionale Rifiuti	
L.R. 24 aprile 1990, n. 48 Norme per la programmazione sanitaria regionale e per il Piano sanitario 1990/92	Art. 19 Relazione annuale sullo stato di salute e sul funzionamento dei servizi sanitari	

ATTIVITÀ ISTITUZIONALI

• CAPIRe

Il Comitato per la Legislazione ha promosso anche per il 2020 la partecipazione del Consiglio Regionale dell'Abruzzo alle attività organizzate dalla Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province Autonome nell'ambito del progetto CAPIRe. Questo progetto vuol dare maggiore efficacia alla **funzione di controllo e monitoraggio** delle Assemblee regionali, mediante l'adozione di nuovi strumenti legislativi ed organizzativi. L'idea portante è che le Assemblee elettive, per avere un ruolo più incisivo in seno ai sistemi di governo locale, debbano essere in grado di:

- ricevere ed elaborare informazioni complesse per comprendere cosa è accaduto in seguito all'approvazione di una legge regionale
- apprendere se le soluzioni adottate si sono dimostrate utili a risolvere il problema collettivo che ha motivato l'intervento della Regione
- approfondire le cause di eventuali malfunzionamenti o inefficienze dell'apparato amministrativo chiamato all'attuazione delle politiche regionali
- giungere pienamente informati al confronto con l'Esecutivo e gli altri attori, istituzionali e non, presenti nel territorio regionale.

Le attività del progetto sono orientate al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

1. diffondere la cultura della "valutazione delle politiche", coinvolgendo direttamente i membri eletti delle assemblee quali promotori delle attività di valutazione e primi utilizzatori dei risultati delle analisi condotte;
2. accompagnare le strutture interne delle assemblee nella realizzazione di attività innovative quali la redazione di clausole valutative, lo svolgimento di missioni valutative, l'elaborazione di note informative;
3. far crescere le competenze professionali dei funzionari impegnati in attività di controllo e valutazione, attraverso l'organizzazione di specifici percorsi di formazione;
4. dar vita ad una comunità di analisti di politiche regionali che possano scambiarsi esperienze e riflessioni durante i seminari e i convegni organizzati dal progetto, oppure attraverso l'uso della rete con strumenti quali il blog e la web conference.

Alle attività di CAPIRe partecipano quindi rappresentanti politici e tecnici designati dai Consigli che aderiscono al progetto.

Il Consiglio Regionale dell'Abruzzo ha dato un fattivo contributo alle attività organizzate nell'ambito del Progetto CAPIRe e partecipato attivamente alle attività della comunità di analisti.

RISORSE

Il Comitato, per le attività inerenti alla valutazione e al monitoraggio, si avvale del Servizio Analisi Economica, Statistica e Monitoraggio - Ufficio Monitoraggio. Tutte le attività sono state svolte con il personale in servizio.

Attualmente la struttura può contare su **2 unità di personale**.

Questo report è stato redatto dal
Servizio Analisi Economica, Statistica e Monitoraggio
Vincenzo Mazzotta (Dirigente)
Francesca Tironi (Responsabile)
Laura Piccinini

tel. 0862 644850
0862 644478
0862 644727

e-mail servizio.monitoraggio@crabruzzo.it